

УНИВЕРЗИТЕТ У КРАГУЈЕВЦУ

Број: I-01-842/15

Датум: 04.12.2015. године

ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ЛИЦИМА
У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ОСИГУРАЊА ИМОВИНЕ И ЗАПОСЛЕНИХ НА
УНИВЕРЗИТЕТУ У КРАГУЈЕВЦУ ЗА 2016 ГОДИНУ ЈН 5/15

Предмет: Појашњење конкурсне документације у поступку ЈН 5/15

Питање/Предлог број 1:

На страни 3/33 став 3 ВРСТА КРИТЕРИЈУМА ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА И МЕТОДОЛОГИЈА ЗА ДОДЕЛУ ПОНДЕРА "Најнижа понуђена цена" не одговара суштини Вашег поступка и конкурсне документације. Неспорно је Ваше право да захтевате поред понуђене цене и друге елементе критеријума, као и законске обавезне услове на основу чл. 75. ЗЈН као и додатне услове у смислу чл.76, у смислу финансијског, техничког и кадровског капацитета уколико нису дискриминаторски и не ограничавају конкурентност у поступку. Али додатни услов на стр.7/33 тачка 1.2 под 5. Изјава да ће Понуђач обезбедити и прихватити издвајање наменских средстава за превентиве (део цене осигурања или премије) не може бити истовремено и једини елемент критеријума стр.3/33 "Најнижа понуђена цена" јер је у супротности са чл. 85.став 6. ЗЈН.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОНУЂАЧА: Пратили смо измене у Вашој конкурсној документацији и мишљења смо да сте дали добро образложење на постављено питање оправданости Вашег захтева за средства превентиве, доводећи у везу суштински средства превентиве са предметом ЈН 5/2015.год.

Спорно је по нама што на страни 7/33 у оквиру додатних услова за учешће у поступку под тачком 5. Средства превентиве, захтевате кроз обавезујућу изјаву заинтересованих понуђача. Иако сте дали образложење на постављено питање у овом поступку о оправданости захтева наручиоца за одобрење средстава превентиве, доводећи их у логичку везу са предметом ЈН с обзиром на намену, средства превентиве представљају део премије осигурања – цене у овом поступку и тако се морају третирати.

Пошто су средства превентиве део цене осигурања – бруто премије, законска дефиниција по основу Закона о облигационим односима као и законска регулативе НБС, Осигуравајуће куће су обавезне да својим интерним актом (правилник о расподели Премије осигурања уреде део премије који се издваја за превентиву), то не могу истовремено бити као део Премије - Цене осигурања , Услов за учешће у поступку и елемент критеријума. На основу ЗЈН чл. 85. став 6. Услови за учешће из чл 75. и 76 овог закона не могу бити одређени као елементи критеријума, што значи и обрнуто да елемент критеријума Понуђена цена (њен део - превентива) у овој ЈН, као критеријум не може истовремено бити услов на основ у чл.76. ЗЈН на стр 3/33.

ПРЕДЛОГ ПОНУЂАЧА за отклањање недостатка и измену у Конкурсној документацији по основу чл. 63. ЗЈН је брисање услова по основу чл. 76. ЗЈН на стр.7/33 тачка 1.2 под тачком 5. Изјава да ће понуђач обезбедити и прихватити издвајање наменских средстава за превентиве.

Изменити на стр. 3/33 Врста критеријума за доделу уговора, уместо “најнижа понуђена цена” у “економски најповољнија понуда” и додати још један елемент критеријума на начин:

1. Поред критеријума Понуђена цена (нето цена као део бруто цене или премије осигурања) одредити прецизно број пондера 80 од 100

2. Укључити прецизно опредељен % за Превентиву (део бруто премије-понуђене цене) до 20% Понуђене цене за 20 од 100 пондера.

У збиру нето понуђена цена или само Цена као први критеријум и понуђена средства превентиве као други морају давати 100% и 100 пондера, јер заједно чине укупну премију осигурања, па се не може захтевати од Понуђача цена са 80 пондера и оставити неопредељен % за превентиве зато би стајало до 20%, јер представљају делове укупне премије која чини 100%. Потпуно би било оправдано први као и други елемент критеријума уврстити у критеријум “економски најповољнија понуда”

Рангирање понуђача по првом као и по другом критеријуму би се обавило на исти начин:

1. Понуђена Цена/Најповољнија Цена \times 80 = број пондера за цену као и елемент критеријума сваког понуђача

2. Понуђена превентива %/ превентива најповољније до 20% премије \times 20 = број пондера за Превентиву

Наручилац није морао знати да је превентива део премије осигурања, тј у смислу ЗЈН део понуђене цене и бруто премије, али би требало уважити захтев и извршити измене у Конкурсној документацији, отклонити недостатак у смислу чл. 85. став 6 ЗЈН, како би задржао оправдано постављени Захтев за средствима превентиве, али као део елемената критеријума, а не додатни услов на основу чл. 76. ЗЈН. Тиме би се обезбедила конкурентност у поступку ЈН 5/15, као и економски оправдан интерес Наручиоца, али и законско поступање у овој ЈН. Наравно да би било неопходно да се ова измена угради и у Уговор о ЈН на начин да остане чл. који регулише издвајање средства превентиве из понуђене цене - Премије осигурања.

Одговор бр. 1: Наручилац је у складу са члановима 84. и 85. ЗЈН у конкурсној документацији на страни 3 од 33 као критеријум за доделу уговора навео критеријум „најнижа понуђена цена“. Навођењем додатног услова на страни 7 од 33 у делу 1.2 тачка 4) Изјава да ће понуђач обезбедити и прихватити издвајање наменских средстава за превентиву, Наручилац ни на који начин није прекршио члан 85. став 4 који уређује да услови за учешће из чл. 75. и 76. ЗЈН не могу бити одређени као елементи критеријума јер то и нису, односно као што је већ наведено једини критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“.

Наручилац такође истиче да наведена средства превентиве не представљају део премије осигурања јер наручилац након закључивања уговора са најповољнијим понуђачем, и издавања Полиса осигурања и фактура, изабраном понуђачу у току године уплаћује пун износ понуђене премије, а изабрани понуђач на основу рачуна које доставља Универзитет у Крагујевцу, уплаћује средства превентиве која су наменски опредељена и одређена конкурсном документацијом. Из наведеног следи да превентива не представља део премије јер се превентива не исплаћује тако што Наручилац задржава део премије, односно умањује премију за износ превентиве већ наведена средства Изабрани понуђач исплаћује из свог Фонда превентиве који уређује интерним актима.

У вези Вашег предлога да Наручилац измени конкурсну документацију у делу који се односи на врсту критеријума за доделу уговора, односно да Наручилац уместо

критеријума “најнижа понуђена цена” предвиди критеријум “економски најповољнија понуда” са додавањем финансирања мера превентиве као елемента критеријума на начин како сте навели у вашем предлогу, Наручилац констатује да остаје при критеријуму „најнижа понуђена цена“ преваходно из разлога што би предложеном изменом Наручилац прекршио Закон, посебно зато што је Наручилац овакав критеријум који сте ви предложили предвидео у поступку јавне набавке за осигурање имовине и запослених за 2015. годину и тај поступак је Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у целости поништен управо из разлога што је наручилац предвидео критеријум „економски најповољнија понуда“ са елементима како сте ви навели у свом предлогу.

Питање/Предлог бр. 2:

Предлог Наручиоцу је да ову јавну набавку подели у две партије, по сродним осигурањима у циљу подизања нивоа конкурентности поступка, пошто постоји и поред истог назива услуге ”осигурање” битна различитост у осигурању имовине и осигурања лица - запослених. На страни 4/33 Конкурсне документације Образац техничке спецификације и обим услуге:

- Осигурања имовине под ред.бр. 1-7 као једна Партија, осигурања имовине Универзитета у Крагујевцу

- Осигурање запослених Универзитета ред. бр. 8. од последица несрећног случаја, тежих болести и хируршких интервенција као друге партије у ЈН 5/15, што би обезбедило подизање нивоа конкурентности за сваку од партија, али и укупне конкурентности у поступку.

Наручилац би за сваку партију добио најповољнију Понуду па би избегао чињеницу која је реално могућа да најповољнији понуђач за имовинска осигурања, буде најскупљи за осигурања лица или обрнуто.

У овом случају би Партија 1 имала критеријум ”економски најповољнија Понуда” са ценом 80 пондера и превентивом 20 пондера, а за Партију 2 би остао критеријум најповољнија понуђена цена 100 пондера, јер средства превентиве се не могу везивати за осигурања лица тј. запослених.

Одговор бр. 2:

У члану 68. ЗЈН предвиђено је да Наручилац, уколико је набавка обликована по партијама, одређује процењену вредност сваке партије. Средства за ЈН 5/15 – Осигурање имовине и запослених на Универзитету у Крагујевцу за 2016. годину одређена су од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја, у целокупном износу, што значи да Министарство није одредило који се износ односи на имовину а који на запослене, те Универзитет у Крагујевцу као Наручилац ову набавку није у могућности да спроводи по партијама све док Министарство просвете, науке и технолошког развоја средства за ову јавну набавку не одреди на другачији начин.

КОМИСИЈА ЗА ЈН 5/15